

基层畜产品安全管理中存在的几点问题及建议

“民以食为天，食以安为先”，随着社会的发展，人民群众的生活水平不断提高，肉、蛋、奶等畜产品消费比例日益增大，畜禽产品质量安全尤为重要。我国历届政府都十分重视包括畜产品在内的食品安全工作，对食品安全监管体制做过多次重要的改革，由于食品安全涉及农业、工商、商务、质检、卫生等多个部门，改革成效不是很大，食品安全监管目前还存在着监管部门、监管环节太多，监管职能重叠，监管资源分散，部门之间相互制约、相互扯皮、相互推诿的情况和错位、越位、缺位的问题。笔者在基层从事多年的动物检疫执法工作，对基层畜产品安全监管工作体会深刻，现就基层畜产品安全监管存在的问题谈几点看法。

1 基层畜产品安全监管存在的问题

1.1 监管体制层面存在的问题

(1) 监管部门多，监管职责不明确。目前，涉及畜产品安全监管的部门有农业、商务、工商、质检、

卫生及食品安全等多个部门，按照已出台的各部门法律法规来看，农业部门负责畜禽养殖、运输、经营、屠宰等环节的检疫工作，商务部门负责畜禽定点屠宰的管理，工商部门负责流通环节的监管，质检部门负责畜产品加工企业的监管，卫生和食品安全部门负责畜产品加工成熟食后的监管和对餐饮单位的监管。看似监管单位多、监管法规严格、监管环节完善，实则职能交叉重叠、资源分散，部分地区部门之间相互制约、相互扯皮、相互推诿，造成监管错位、越位、缺位。有利的事大家争着管，有麻烦的事大家都不管。

(2) 兽医管理体制不合理，动物检疫基本是“以检养检”。我国畜产品安全工作都是由市、县级动物卫生监督所和基层兽医站具体承担。基层兽医和动物检疫员的社会地位低，工资待遇差。绝大部分基层兽医和动物检疫员是差额拨款或自收自支的事业编制人员，他们的人员经费和工作经费都

没有纳入财政预算，在全国新一轮的事业单位改革中还有