

中国畜牧业现状与发展对策

1 中国畜牧业现状

1.1 我国畜牧业基本情况

2012年全国畜牧业的主要生产状况见表 1-3

表 1 2012 年年底主要家畜存栏数量（万头、万只）

牛	猪	羊	山羊	绵羊
10360.46	46862.73	28235.78	14274.24	13961.55

2012 年牛、猪、羊、山羊、绵羊的存栏数量分别是 2000 年的 0.84 倍、1.12 倍、1.01 倍、0.95 倍 1.07 倍。

表 2 2012 年主要家畜出栏数量（万头、万只）

牛	猪	羊	家禽
4670.68	66170.3	26661.52	1132715.16

表 3 2012 年主要畜产品产量（万 t）

肉类总 量	牛肉	猪肉	羊肉	山羊绒	细羊毛
7965.14	647.49	5060.43	393.10	1.798906	13.283575

2012 年肉类总产量为 2000 年的 1.28 倍。其中，猪肉的产量为 2000 年的 1.27 倍，牛肉的产量为 2000 年的 1.26 倍，羊肉为 1.44 倍，在各种肉类中羊肉的增长速度是最快的。从各类肉在肉总量中所占比例来看，肉类中猪肉所占比重为 63.53%，2000 年为 65.94%，1996 年为 68.89，呈现出猪肉所占比重呈逐渐下降趋势但结合表 1 可以看出，中国猪的个体产肉能力在逐渐升高。

2012 年牛肉所占比例为 8.13%、羊肉为 4.9%，而 2000 年和 1996 年则分别为 8.53%、7.77%，4.39%、3.95%。由此可见在肉类结构中牛肉呈现波动性变化，尤其是近年来尤为明显，这与可繁殖母牛饲养数量下降和养牛业周期长、效益低有关；而羊肉比重则成逐准上升态势。另外从细羊毛产量来看，2012 年的细羊毛产量为 2000 年的 1.13 倍、1996 年的 1.09 倍，结合羊肉的产量变化，说明我国绵羊群的结构以及呈现出由过去的单纯细毛羊向肉毛兼用细毛羊转变；2012 年山羊绒的产量为 2000 年的 1.63 倍、是 1996 年的 1.88 倍，可见绒山羊在我国山羊结构中所占的比重在增加，另外绒山羊的个体产绒量也在逐年增加，这与山羊绒是我国农产品中主要支柱产品有直接关系。

总之，从整体上看，我国人均肉蛋奶的人均占有量分别为 59.1kg、20.6kg、28.2kg，肉类占有量已经超过了世界平均水平，禽蛋占有量达到了发达国家水平，而奶类人均占有量仅为世界平均水平的 1/3。

1.2 我国畜牧业当前发展态势

1.2.1 生产方式由分散粗放饲养向标准化养殖转变

2011 年全国年出栏 500 头以上生猪、存栏 500 只以上蛋鸡和存栏 20 头奶牛的规模化养殖标准分别达到 36.63%、79.99%和 51.12%，标准化养殖已经成为畜产品供给的主要来源。

1.2.2 畜牧业的区域布局不断优化

畜牧业主产区产业优势明显，生猪、蛋鸡和奶牛优势省区猪

肉、禽蛋和牛奶的产量分别占全国的 92%、67.7%和 88.3%。

1.2.3 畜牧业的产业地位进一步提升

2011 年全国畜牧业总产值为 2.58 亿元，比 2005 年的 1.33 亿元增长 94%，部分畜牧业发达地区养殖业现金收入占农民现金收入的 50%以上。

2 我国畜牧业发展中存在的问题

2.1 资源稳定制约

2.1.1 饲料 改革开放初期，我国畜禽品种以地方品种为主，其饲料以农副产品为主，但生长速度慢，瘦肉率低。随后我国大量引进国外品种进行改良，大部分引进品种已完成本土化，一些品种已经成为畜禽生产的主要品种（如肉牛、生猪、蛋鸡、肉鸡等）。如生猪方面的杜洛克、长白猪、大白猪，其饲料均是以玉米和大豆为主。随着人们生活水平的体会，对肉蛋奶的需求量不断增加，大豆产品中 18%-22%为大豆油，其余 78%-80%都是豆粕，主要用于畜牧业生产；早在 1965 年我国是大豆净出口国，而现在是净进口国。过去我国是玉米净出口国，从 2010 年开始成为净进口国。2011 年进口大豆 5264 万吨、鱼粉 121 万吨、玉米 161.7 万吨由于我国对大豆和玉米的需求增多，而起主要依赖于进口。因此饲料成为我国畜牧业发展的最大制约因素。

2.1.2 土地

我国的中东部地区即使是小规模养殖的用地也比较紧张。2007 年国务院所发布的《国务院关于促进畜牧业持续健康发展的意

见》在安排畜牧业生产用地方面支持，应坚持最严格的耕地保护制度，鼓励合理利用荒山、荒地、滩涂等发展畜禽养殖。但当初列为荒山荒地的土地现在大部分已经置换为基本农田保护地，因此，发展畜牧业在很大程度上收到土地的制约。

2.2 环境污染与生态破坏

根据 2010 年污染源普查动态更新结果，农业源排放量占全国化学需氧量（COD）排放量的 47.6%，氨氮排放量的 31%。其中，畜禽养殖业是农业源排放量的主要来源，COD 和氨氮分别占农业源排放量的 96%和 79%。因此，畜禽养殖业已经成为当前农业源污染排放的主阵地和主战场。2012 年国务院印发的《节能减排“十二五”规划》对农业源减排主要考虑畜禽养殖业，明确提出了农业源 COD 和氨氮的减排目标，即到 2015 年农业源 COD 和氨氮分别应消减 96 万吨和 8.3 万吨，比 2010 年分别消减 8%和 10%左右。草原地区重利用轻建设，过度的超载放牧，使草原资源受到破坏。草原生态系统自我调节能力较差，目前缺乏科学管理过度放牧，这种掠夺式经营使草地退化、沙化严重，草原地区的生态恶化加剧。

2.3 人员缺乏加剧

由于养殖业工作环境差、待遇低，年轻人都不愿意从事养殖业，相对于 2009 年，2012 年生猪养殖户占农户的比重下降了 4 个百分点，意味着有 2 亿多农户推出了养猪行业，虽然散户的退出有利于生产方式的转变，但也从另一个侧面反映出百姓不愿意从事

养殖业的意向；用工难也成为养殖场普遍存在的问题，养殖场的人员流动率逐渐升高，尤其是随着我国人口老龄化程度的加剧，劳动力价格不断上升，用工问题已经成为养殖业最尖锐的问题。

2.4 融资难度加大

由于多数地区的养殖场用地是农业用地，而农业用地是不能抵押的，养殖场的牲畜也不能抵押，因此无法向银行申请贷款，流动资金普遍缺乏；同时发展畜牧业投入大、市场和疫病风险高，回报率低，从其他行业转入畜牧业的越来越少，导致养殖业很难扩大规模。

2.5 养殖技术普及率低

长期以来我国农村生产模式还是以传统农业生产为主，小规模生产，自然经济仍占主导地位。在养殖业方面则体现为以散养为主，处于家庭生产的副业地位。这种散养模式与科学化、规模化、集约化生产的现代养殖业相比相差甚远。散户养殖生产设备、生产技术及生产条件相对落后，尤其是在饲养认识方面不能适应现代养殖业的需要。同时我国传统的畜牧养殖技术已经跟不上现代化的畜牧养殖需求，虽然我国在畜牧养殖方面的科技研究工作一直很受重视，但长期以来我们的科技成果转化率低，一些地方政府对科研成果的转化工作投入不足，许多“高产、优质、高效”的畜产品培育技术的利用只停留在口头上，没有与畜牧业资源有效利用。此外，从事畜牧业生产的人员普遍素质偏低，使畜牧业养殖技术推广困难，阻碍了畜牧业可持续发展。

2.6 动物疫病防控形势严峻

由于在我国畜牧业中存在规模化养殖场与众多小规模养殖并存，且以小规模养殖为主体的格局。小规模养殖企业、养殖环境差、畜禽发病率高，不利于畜禽的疫病防治，也不利于养殖行为的规范。而且，分梳的小规模养殖一般都缺乏疫病防治体系和畜产品质量安全检测体系。这也是造成疫病防治、控制困难和影响畜产品质量安全的主要原因。尤其是近几年小规模分梳养殖与动物疫病防治的矛盾日益突出。

2.7 添加剂、药物使用不规范，畜产品质量安全问题突出

随着抗生素、化学合成药物和饲料添加剂等在畜牧业中的应用，在实现降低动物死亡率、缩短动物饲养周期，促进动物产品产量增长的同时，养殖户和使用不当已经少数养殖户在利益的驱动下违规违法使用，造成了畜产品中兽药及一些重金属、抗生素等危害人体健康的兽药残留增加，使得畜产品质量安全问题日益突出。

2.8 畜禽良种体系建设不完善

虽然我国已经建立了育种、扩繁、推广和应用配套良种繁育体系架构，但也存在着薄弱环节，主要表现为：一是底数不清，对不同品种数量、结构、分布及供种能力不清楚，在品种引进、改良和良种体系的规划、布局、建设等工作中确实翔实的依据；二是层次不明，“原种场-扩繁场-商品场”繁育结构层次不明，有些种畜禽场，生产方向不明，职责不清，种畜禽质量低劣、代次

混乱的现象仍然存在，甚至出现商品畜当种畜向社会出售。三是配套不全，主要是良种繁育体系与畜牧业区域生产不配套、良种繁育体系内部构成不配套，种畜场重复建设与空缺断层并存，种畜生产的过剩与紧缺同在。四是管理不力，缺少与《种畜禽管理条例》的配套法规，难以对种畜禽生产进行有效监管，与此同时，种畜禽生产企业机制转变迟缓，产品与市场脱节，不能适应市场经济发展的需求，缺乏自我发展的机制和活力。

3 我国畜牧业健康发展对策和建议

按照国家相关畜牧业发展规划，将我国畜牧业今后的发展目标定位为“保供给、保安全、保生态”，重点完善“畜禽标准化生产体系、现代畜禽牧草种业体系”、“现代饲料产业体系”、“现代畜牧业服务体系”、“畜产品质量安全保障体系”和“草原生态保护支撑体系”。

3.1 完善畜禽标准化生产体系

标准化养殖是现代畜牧业的发展方向，按照“畜禽良种化”、“养殖设施化”、“生产规范化”、“防疫制度化”和“粪污处理无害化”的要求，大力推进标准化规模养殖。进一步完善标准化养殖相关标准和规范，加强关键技术培训与指导，建立健全畜禽标准化生产体系。

3.2 推进现代畜禽牧草种业体系建设

种业是现代畜牧业发展的根本，按照“保种打基础、育种上水平，

供种提质量、引种强管理”的要求，在全国范围内开展主要畜种的遗传改良计划，加大畜禽良种工程的建设力度，扩大畜牧良种补贴范围和规模，加快健全完善畜禽良种繁育体系，建设现代畜禽种业；实施牧草良种补贴，加强草种基地建设，提高良种供应能力。

3.3 提升现代饲料产业体系生产水平

按照“提高门槛、减少数量、转变方式、增加效益、加强监管、保障安全”的原则，大量发展优质安全高效环保饲料产品；鼓励饲料生产企业竞合，建立饲料行业诚信体系，推行生产安全过程质量安全管理制度，统筹国家国内两个市场，加强饲料资源开发利用，着力构建安全、优质、高效的现代饲料产业体系。

3.4 建立健全现代畜牧业服务体系

完善预警调控机制，加大信息引导产业发展力度，推进畜牧技术推广体系改革和建设，研发和推广一批重大产业关键性技术；建立健全产销衔接机制，完善利益联结机制；建立健全畜牧业防灾减灾体系，实现畜牧业减灾促增收。

3.5 推进畜产品安全保障体系建设

严格饲料行政许可，提高饲料和饲料添加剂生产企业准入门槛；大力实施饲料和生鲜乳质量安全监测计划，扩大监测范围，提高监测频次；加快制定和实施畜牧、饲料质量安全标准；加强检验检测、安全评价和监督执法体系建设，强化监管能力，提高执法效能。

3.6 加快草原生态保护支撑体系建设

按照保护草原生态、转变发展方式、促进草畜平衡，推动转移就业的要求，加大扶持力度，完善政策体系；实施草原生态保护重大工程，全面推进草原经营制度改革，落实基本草原保护，禁牧休牧轮牧和草畜平衡制度，加强基层草原执法监督和技术推广体系建设。

吉林农业大学动物科技学院 供稿

2013.12.13